

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ  
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Управление Роспотребнадзора по Иркутской области)

**Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере  
защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области**

**в городе Ангарске и Ангарском районе**  
квартал 95, д. 17, Ангарск, 665808 телефон/факс: (395-5) 56-61-56

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ЮЛ/М-482/15-16-02**  
по делу об административном правонарушении  
о назначении административного наказания



«30» декабря 2015г.

г. Ангарск

Начальник Территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области в г. Ангарске и Ангарском районе, главный государственный санитарный врач по г. Ангарску и Ангарскому району Савиных Дмитрий Федорович, рассмотрев дело об административном правонарушении по протоколу об административном правонарушении №ЮЛ/М-482/15-16-02 от 18.12.2015г. и другие материалы дела об административном правонарушении в отношении:

**Региональное строительно-промышленное открытое акционерное общество «Дирекция Объединённых Строительных Трестов»**, юридический адрес: 665816, Иркутская область, г. Ангарск, 179 квартал, дом 17; свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 38 №001789878 (ОГРН 1043800523458); свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе серия 38 №000423632 (ИНН/КПП 3801071256/380101001); выписку из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.09.2014г. №Ю3850-14-515074; устав РСП ОАО «ДОСТ» от 25.05.2004г.; изменение в устав от 01.12.2008г.; протокол внеочередного общего собрания акционеров от 19.01.2012г.; приказ о назначении генерального директора от 01.07.2004г. №1/лс; копии договор управления многоквартирным домом от 01.01.2006г. б/н; заключение ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» от 24.11.2015г. №119; письмо Управления архитектуры и градостроительства Администрации Ангарского городского округа от 02.12.2015г. №3104/15-1; законный представитель- генеральный директор Карпущенко Дмитрий Владиславович, документ, удостоверяющий личность законного представителя: паспорт серия 2503 №985458 выдан ОВД г.Саянска Иркутской области 27.08.2003г.

**УСТАНОВИЛ:**

совершило административное правонарушение, выразившееся в том, что в ходе проведения внеплановой выездной проверки в отношении Регионального строительно-промышленного открытого акционерного общества «Дирекция Объединённых Строительных Трестов» (свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 38 №001789878 (ОГРН 1043800523458), свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе серия 38 №000423632 (ИНН/КПП 3801071256/380101001) осуществляющего деятельность по управлению недвижимым имуществом по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, 179 квартал, 17, выявлены нарушения санитарного законодательства, а именно:

согласно заключения органа инспекции Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области» от 24.11.2015г. №119: расстояние от площадки для мусоросборных контейнеров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград до жилого дома №17 квартала Б г. Ангарска Иркутской области составило 15,20 метра; расстояние от мусоросборных контейнеров, расположенных на специальной площадке, по прямой линии без учета искусственных и естественных преград до жилого дома №17 квартала Б г. Ангарска Иркутской области составило 15,70 метра;

Территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по Иркутской области в г. Ангарске и Ангарском районе и Управлением архитектуры и градостроительства администрации Ангарского городского муниципального образования место размещения площадки для установки мусоросборных контейнеров, расположенной возле дома №17 квартала Б г. Ангарска Иркутской области не согласовано.

Выявленные факты являются нарушением требований п.2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», п.8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10

«Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», и противоречат п.1 ст.2, ст.11, п.2 ст.21, п.1 ст.39, п.3 ст.39 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», части 5 статьи 4, части 1 статьи 7 Федерального закона от 07.02.1999г. №2300-1 «Закон о защите прав потребителей». Ответственность за выявленные нарушения возлагается на Региональное строительно-промышленное открытое акционерное общество «Дирекция Объединённых Строительных Трестов».

Ответственность за данные нарушения несет Региональное строительно-промышленное открытое акционерное общество «Дирекция Объединённых Строительных Трестов» в соответствии со свидетельством о государственной регистрации юридического лица серия 38 №001789878 (ОГРН 1043800523458), свидетельством о постановке на учет юридического лица в налоговом органе серия 38 №000423632 (ИНН/КПП 3801071256/380101001), уставом РСП ОАО «ДОСТ» от 25.05.2004г.

Статьёй 6.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Пунктом 1 статьи 2 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее по тексту Федеральный Закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ) установлено, что санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством: профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения; выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности; государственного санитарно-эпидемиологического нормирования; федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора; обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании; лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции; проведения социально-гигиенического мониторинга; научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях; мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни; мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Статьёй 11 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ установлено, что Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; осуществлять гигиеническое обучение работников.



Пунктом 2 статьи 21 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ установлено, что содержание территорий городских и сельских поселений, промышленных площадок должно отвечать санитарным правилам.

Пунктом 1 статьи 39 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ установлено, что на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные и введенные в действие федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 39 Федерального Закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ установлено, что соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Частью 5 статьи 4 Федерального закона от 07.02.1999г. №2300-1 «Закон о защите прав потребителей» установлено, что если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару (работе, услуге), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), соответствующий этим требованиям.

Частью 1 статьи 7 Федерального закона от 07.02.1999г. №2300-1 «Закон о защите прав потребителей» установлено, что потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

Пунктом 8.2.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», установлено, что для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта.

Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5. Расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 м, но не более 100 м.

Пунктом 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» установлено, что площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 м, но не более 100 м. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5 (см. Альбом площадок под контейнеры для сбора бытовых отходов, Свердловск, УНИИ, АКХ, 1977).

Размещение мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории, необходимо согласовать с районным архитектором и районными санэпидстанциями.

В исключительных случаях, в районах сложившейся застройки, где нет возможности соблюдения установленных разрывов от дворовых туалетов, мест временного хранения отходов, эти расстояния устанавливаются комиссионно (с участием районного архитектора, жилищно-эксплуатационной организации, квартального комитета, санитарного врача). Акты комиссий должны утверждаться исполкомами местных Советов народных депутатов.

На территории частных домовладений места расположения мусоросборников, дворовых туалетов и помойных ям должны определяться самими домовладельцами, разрыв может быть сокращен до 8 - 10 метров. В конфликтных ситуациях этот вопрос должен рассматриваться представителями общественности, административными комиссиями исполкомов районных и поселковых Советов народных депутатов.

Объектом правонарушения является санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Таким образом, объектом правонарушения, предусмотренного ст.6.3 КоАП РФ, является нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Состав рассматриваемого правонарушения сформулирован с объективной стороны заключается в нарушении соответствующих санитарно-эпидемиологических требований, совершаемом путём, как действия, так и бездействия. Вышеупомянутые действия РСН ОАО «ДОСТ» образуют объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.3 КоАП РФ, а именно не обеспечено соблюдение требуемого расстояния до жилого дома при размещении специальной площадки

для мусоросборных контейнеров, не обеспечено согласование места размещения специальной площадки для мусоросборных контейнеров в условиях сложившейся застройки.

Субъектом правонарушения является юридическое лицо - Региональное строительно-промышленное открытое акционерное общество «Дирекция Объединённых Строительных Трестов».

Субъективную сторону данного правонарушения составляет умышленная или неосторожная вина. Вина Регионального строительного-промышленного открытого акционерного общества «Дирекция Объединённых Строительных Трестов», как составляющая составов указанных правонарушений, установлена в достаточной степени и выразилась в том что, несмотря на имеющуюся возможность обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, РСП ОАО «ДОСТ» не приняло все зависящие от него меры по их устранению.

Кроме того вина Регионального строительного-промышленного открытого акционерного общества «Дирекция Объединённых Строительных Трестов», подтверждается материалами дела: распоряжением органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица от 05.11.2015г. №340; актом проверки от 04.12.2015г. №340; протоколом об административном правонарушении №ЮЛ/М-482/15-16-02 от 18.12.2015г.

Согласно п.1 ст. 14 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» проверка проводится на основании распоряжения (приказа). На основании распоряжения о проведении проверки от 05.11.2015г. №340 была проведена проверка законной деятельности в отношении Регионального строительного-промышленного открытого акционерного общества «Дирекция Объединённых Строительных Трестов».

Согласно п.1 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального надзора» по результатам проверки должностным лицом (лицами) органа государственного контроля (надзора), осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах. По результатам проведенной проверки был составлен акт проверки от 04.12.2015г. №340.

В силу частей 3-5 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу и представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, о чем делается запись в протоколе. Физическому или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть представлена возможность ознакомиться с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица в праве представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Протокол об административном правонарушении подписывается физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении.

Протокол об административном правонарушении №ЮЛ/М-482/15-16-02 от 18.12.2015г. составлен в отсутствие законного представителя Регионального строительного-промышленного открытого акционерного общества «Дирекция Объединённых Строительных Трестов» генерального директора Карпушенко Д.В., который был извещен о времени и месте его составления уведомлением от 04.12.2015г. №2/4136 (почтовое отправление №66580893003013, получено законным представителем 11.12.2015г.).

Указанные доказательства соответствуют ст.ст. 26.2, 26.7 КоАП РФ и получены в соответствии с требованиями закона. Существенных нарушений в доказательствах не выявлено, в связи с чем, принимаются как достоверные, которые свидетельствуют о наличии события административного правонарушения.

Оценивая все материалы в их совокупности, установлено, что в действиях Регионального строительного-промышленного открытого акционерного общества «Дирекция Объединённых Строительных Трестов» имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ст.6.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 4.1 - 4.3 КоАП РФ при определении размера и вида административного наказания учитывается характер совершенного им правонарушения, обстоятельства смягчающие административную ответственность и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.